

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind instituirea unei comisii de monitorizare a îndeplinirii condiționalităților cuprinse în Mecanismul de Cooperare și Verificare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1

(1) Pentru monitorizarea îndeplinirii condiționalităților cuprinse în Mecanismul de Cooperare și Verificare, denumit în continuare MCV, prevăzut în Anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre, și instituit prin Decizia Comisiei Europene nr. 2006/928/CE din 13 decembrie 2006, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 354 din 14 decembrie 2006, se înființează Comisia de monitorizare a progreselor înregistrate de România în domeniul reformei sistemului judiciar și luptei împotriva corupției, denumită în continuare Comisia MCV.

(2) Comisia MCV prevăzută la alin. (1) este un organism interinstituțional, fără personalitate juridică, în coordonarea ministrului justiției.

Art. 2

Comisia MCV are următoarele atribuții principale:

a) întocmește, ca urmare a recomandărilor cuprinse în Raportul Comisiei Europene din 22 iulie 2009, prevăzute în Anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre, Planul de acțiune pe termen scurt pentru îndeplinirea condiționalităților din cadrul MCV, denumit în continuare Planul de acțiune MCV;

b) monitorizează îndeplinirea măsurilor din Planul de acțiune MCV;

c) aprobă rapoarte lunare, periodice - o dată la două luni și semestrial, precum și raportul anual;

d) formulează propuneri privind modificarea și completarea Planului de acțiune MCV ori, după caz, elaborează un nou Plan.

Art. 3

Planul de acțiune MCV prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. a) se aprobă de Guvern prin hotărâre.

Art. 4

(1) Comisia MCV este alcătuită din următoarele persoane:

a) ministrul justiției;

b) secretarul de stat desemnat de ministrul administrației și internelor;

c) secretarul de stat desemnat de ministrul afacerilor externe;

d) secretarul de stat desemnat de ministrul finanțelor publice;

- e) șeful Departamentului pentru Afaceri Europene;
- f) președintele Consiliului Superior al Magistraturii;
- g) președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție;
- h) procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- i) procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție;
- j) președintele Agenției Naționale de Integritate.

(2) Lucrările Comisiei sunt conduse de ministrul justiției.

Art. 5

(1) Comisia MCV este convocată de către ministrul justiției lunar și ori de câte ori este necesar.

(2) Comisia MCV se consideră legal reunită în prezența a cel puțin șapte dintre membrii săi.

(3) Deciziile Comisiei se iau prin consens.

Art. 6

(1) La lucrările Comisiei pot participa, la invitația ministrului justiției, reprezentanți ai altor autorități sau instituții publice decât cele prevăzute la art. 4.

(2) La lucrările Comisiei în care pe ordinea de zi sunt supuse aprobării raportul semestrial și anual pot fi invitați de către ministrul justiției, în calitate de observatori, reprezentanți ai societății civile și ai mass-media.

Art. 7

(1) În realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 2, Comisia MCV adoptă decizii și recomandări.

(2) Ministrul justiției are obligația de a-l informa, lunar sau ori de câte ori este necesar, în scris, pe Primul Ministru cu privire la deciziile adoptate de Comisie.

Art. 8

(1) Secretariatul Comisiei este asigurat de maxim cinci persoane din cadrul Ministerului Justiției, desemnate prin ordin al ministrului justiției.

(2) Secretariatul Comisiei are următoarele atribuții:

- a) elaborează și supune aprobării Comisiei MCV rapoartele prevăzute la art. 2 lit. c);
- b) solicită informații fiecărei instituții implicate, în vederea elaborării rapoartelor;
- c) convocă membrii grupului tehnic de lucru ori de câte ori este nevoie, pentru clarificarea ori definitivarea rapoartelor;
- d) transmite rapoartele periodice și raportul anual, sub semnătura ministrului justiției, către Președintele statului, către președinții celor două camere ale Parlamentului și către Primul Ministru

e) întocmește informările lunare pentru Primul Ministru, conform prevederilor art. 7 alin. (2);

f) transmite, sub semnătura ministrului justiției, convocări membrilor Comisiei MCV și oricăror alte persoane care urmează să participe la ședințe ori la întâlnirile organizate cu prilejul misiunilor de experți ale Comisiei Europene;

g) elaborează minutele fiecărei întâlniri, inclusiv pentru întâlnirile organizate cu prilejul misiunilor de experți ale Comisiei Europene, care vor fi transmise, spre aprobare tuturor membrilor prezenți și spre informare membrilor absenți;

h) elaborează documentele suport pentru discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene;

i) solicită toate minutele întâlnirilor, elaborate de către reprezentanții instituțiilor evaluate de către Comisia Europeană;

j) ori de câte ori instituțiile europene solicită informații ce sunt de competența altor instituții, secretariatul poate solicita, în regim de urgență, dacă este cazul, date referitoare la subiectul în cauză;

j) sesizează ministrul justiției în cazul în care intervin disfuncționalități de natură să afecteze calitatea documentelor elaborate de către Ministerul Justiției, în calitate de

coordonator MCV, care, la rândul său, dacă este cazul, va informa Primul Ministru cu privire la problemele intervenite.

Art. 9

(1) În sprijinul Comisiei se constituie un grup tehnic de lucru care cuprinde experți din cadrul instituțiilor menționate la art. 4 alin. (1).

(2) Fiecare instituție reprezentată în cadrul Comisiei are obligația de a desemna prin dispoziție a conducătorului un expert și un supleant al acestuia în grupul tehnic de lucru.

(3) Grupul tehnic de lucru va fi coordonat de secretariatul Comisiei, prevăzut la art. 8 .

Art. 10

(1) Membrii grupului tehnic de lucru au obligația de a transmite în format electronic un raport privind măsurile din sfera de competență a instituției pe care o reprezintă până la data de 15 a fiecărei luni, cuprinzând evoluțiile înregistrate în luna anterioară celei pentru care se face raportarea. În cazul în care membrii grupului tehnic nu oferă la termenul stabilit informațiile solicitate, secretariatul Comisiei va informa despre aceasta președintele Comisiei și conducătorul instituției din care fac parte.

(2) Secretariatul Comisiei va elabora o formă consolidată a raportului privind progresele înregistrate în realizarea măsurilor din cadrul Planului de acțiune MCV până la data de 25 a fiecărei luni, pentru luna anterioară celei în care se face raportarea, care va fi transmisă tuturor membrilor grupului de lucru, în format electronic, până în ultima zi calendaristică a fiecărei luni, pentru luna anterioară celei în care se face raportarea.

(3) Raportul lunar va respecta în detaliu structura Planului de acțiune MCV.

(4) Raportul lunar se aprobă de către Comisia MCV, ce se va întruni până la data de 10 ale fiecărei luni.

Art. 11

(1) Secretariatul Comisiei va elabora un raport periodic, o dată la două luni și semestrial, privind evoluțiile înregistrate în perioada de referință, care va fi transmis pe suport hârtie și în format electronic tuturor instituțiilor reprezentate în cadrul Comisiei.

(2) Raportul periodic se aprobă de către Comisia MCV.

(3) Rapoartele prevăzute la alin. (1), astfel aprobate, vor fi transmise de către Ministerul Justiției, spre informare, președintelui României, Primului Ministru și președinților celor două camere ale Parlamentului.

(4) După aprobare, raportul semestrial se transmite Comisiei Europene; o sinteză a raportului va fi publicată pe pagina de internet a Ministerului Justiției.

Art. 12

(1) Secretariatul Comisiei va elabora raportul anual privind evoluțiile înregistrate în perioada de referință, care va fi transmis, pe suport hârtie și în format electronic, tuturor instituțiilor reprezentate în cadrul Comisiei.

(2) Raportul anual se aprobă de către Comisia MCV.

(3) Raportul prevăzut la alin. (1), astfel aprobat, va fi transmis de către Ministerul Justiției, spre informare, președintelui României, Primului Ministru și președinților celor două camere ale Parlamentului.

(4) După aprobare, raportul anual se transmite Comisiei Europene; o sinteză a raportului va fi publicată pe pagina de internet a Ministerului Justiției.

Art. 13

În termen de 10 zile de la numirea persoanelor menționate în art. 8 alin. (2)-(4), Comisia MCV va supune atenției Guvernului adoptarea unui proiect de Hotărâre pentru aprobarea Planului de acțiune MCV.

Art. 14

(1) În termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, instituțiile reprezentate în Comisie vor emite dipozițiile de numire a secretarilor de stat prevăzuți la art. 4 alin. (1) lit. b)-d) și a membrilor grupului tehnic de lucru, în condițiile art. 9 alin. (2).

(2) Dispozițiile de numire cu privire la persoanele desemnate în condițiile alin. (1) se transmit ministrului justiției în termen de cel mult 3 zile de la semnare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

Nr.

București

Anexa nr. 1

Obiectivele de referință pe care România trebuie să le atingă, potrivit anexei la Decizia Comisiei din 13 decembrie 2006 de stabilire a unui mecanism de cooperare și de verificare a progresului realizat de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției

Potrivit art. 1 din Decizia Comisiei din 13 decembrie 2006 de stabilire a unui mecanism de cooperare și de verificare a progresului realizat de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. *L 354, din 14 decembrie 2006 p. 0058 – 0060*, "în fiecare an, până la 31 martie cel târziu, iar în primul an la 31 martie 2007, România prezintă Comisiei un raport privind progresele realizate în vederea atingerii fiecăruia dintre obiectivele de referință enumerate în anexă."

Obiectivele de referință pe care România trebuie să le atingă, potrivit anexei la Decizia Comisiei din 13 decembrie 2006 de stabilire a unui mecanism de cooperare și de verificare a progresului realizat de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției sunt următoarele:

1. Garantarea unui proces judiciar mai transparent și mai eficient totodată, în special prin consolidarea capacităților și a responsabilizării Consiliului Superior al Magistraturii. Raportarea și evaluarea impactului noilor coduri de procedură civilă și administrativă.

2. Înființarea, conform celor prevăzute, a unei agenții pentru integritate cu responsabilități în domeniul verificării patrimoniului, al incompatibilităților și al conflictelor de interese potențiale, precum și cu capacitatea de a adopta decizii obligatorii care să poată duce la aplicarea unor sancțiuni disuasive.

3. Continuarea, în baza progreselor realizate deja, a unor anchete profesionale și imparțiale cu privire la acuzațiile de corupție la nivel înalt.

4. Adoptarea unor măsuri suplimentare de prevenire și combatere a corupției, în special în cadrul administrației locale.

Anexa nr. 2

Recomandări cuprinse în Raportul Comisiei Europene către Parlamentul european și Consiliu privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare, din 22 iulie 2009

„(...) Comisia invită România să întreprindă acțiuni în următoarele domenii:

În ceea ce privește noile coduri:

- să efectueze o evaluare amănunțită a impactului celor patru coduri asupra funcționării sistemului judiciar și asupra organizării instanțelor și parchetelor și să cuantifice mijloacele bugetare necesare punerii lor în aplicare;
- să realizeze o consultare publică cu privire la Codul de procedură civilă și la Codul de procedură penală și să le adopte cât mai curând;
- să faciliteze intrarea rapidă în vigoare a celor patru coduri, prin adoptarea unei legi de punere în aplicare care să asigure coerența cadrului legislativ.

În ceea ce privește reforma sistemului judiciar:

- să pună în aplicare, în ceea ce privește resursele umane, o abordare flexibilă, bazată pe priorități, concretizată pe termen scurt prin luarea de măsuri de urgență, precum transferarea posturilor vacante acolo unde este mai mare nevoie de ele (inclusiv efectuarea de transferuri între grade de jurisdicție diferite), prin transferarea sarcinilor administrative personalului auxiliar, introducând manageri de instanță și, pe termen mediu și lung, prin elaborarea unei scheme de personal adaptate nevoilor sistemului judiciar, prin efectuarea de simulări și previziuni în ceea ce privește numirile, transferurile de personal, detașările și pensionările;
- să consolideze transparența și răspunderea Consiliului Superior al Magistraturii, inclusiv prin asumarea de către Consiliu a responsabilității care îi revine, și anume de a avea o abordare mai proactivă în privința recrutărilor, a promovărilor, a măsurilor disciplinare, a transferurilor de personal și a detașărilor și prin publicarea hotărârilor motivate ale Consiliului într-un format clar și accesibil.

În ceea ce privește unificarea jurisprudenței:

- să întreprindă măsurile adecvate ca urmare a recomandărilor Grupului de lucru privind individualizarea pedepselor pentru infracțiunile de corupție;
- să consolideze rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție în unificarea jurisprudenței, inclusiv prin simplificarea procedurii care se aplică în cazul recursurilor, în vederea interpretării și aplicării legii în mod coerent, precum și prin elaborarea de orientări privind pedepsile pentru infracțiunile de corupție.

În ceea ce privește combaterea corupției la nivel înalt:

- să asigure faptul că procedura prin care se permite începerea urmăririi penale care vizează membri ai Parlamentului care sunt foști și actuali membri ai Guvernului este aplicată uniform și rapid de către Parlamentul României;
- să monitorizeze eficiența sistemului judiciar în ceea ce privește judecarea cazurilor de corupție la nivel înalt;
- să asigure stabilitatea cadrului legal pentru combaterea corupției la nivel înalt, inclusiv în contextul noilor coduri;
- să adopte o lege care să prevadă eliminarea suspendării judecării cauzelor atunci când se invocă excepții de neconstituționalitate.

În ceea ce privește activitățile Agenției Naționale de Integritate:

- să continue să obțină rezultate în ceea ce privește verificarea averilor, a incompatibilităților și a conflictelor de interese;
- să asigure faptul că organismele judiciare și disciplinare întreprind în timp util măsurile adecvate în ceea ce privește cauzele înaintate de ANI referitoare la averi nejustificate, la incompatibilități și la conflicte de interese.

În ceea ce privește combaterea corupției de la nivel local:

- să urmărească îmbunătățirea coordonării strategiei naționale anticorupție, pentru a permite o mai bună identificare a punctelor vulnerabile și a domeniilor care prezintă riscuri, astfel încât să fie elaborate strategii de atenuare prioritare la toate nivelurile;
- să continue punerea în aplicare a strategiilor locale elaborate de către procuratură, adaptate la necesitățile locale, și să asigure o mai mare eficacitate a acestora;
- să accelereze întreprinderea de măsuri de prevenire a corupției în sectoarele vulnerabile, organismele centrale și cele locale coordonându-se în acest sens.

Comisia invită România să continue procesul de reformă și să pună în aplicare recomandările pe care i le-a făcut. Comisia va sprijini și va monitoriza anul viitor pe această bază progresele realizate. Este nevoie de presiuni continue pentru a se obține rezultate, iar Comisia invită celelalte state membre să continue să acorde asistență României și să o ajute să realizeze progrese. În ceea ce o privește, Comisia va continua să sprijine eforturile României, prin dialog politic și tehnic și prin furnizarea de expertiză adecvată, dacă este necesar.”