



MINISTERUL JUSTIȚIEI



Nr. 58426 /MJ/30.06.2016

Nr. 42494 /ANP/30.06.2016

### Plan de Acțiune Sectorial pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Detenție

Ministerul Justiției și Administrația Națională a Penitenciarelor aprobă prezentul *Plan de Acțiune Sectorial pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Detenție (ANEXĂ)*, corespunzător Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Judiciar 2015-2020, obiectivul A.4, *Îmbunătățirea condițiilor de detenție și creșterea șanselor de reintegrare socială a persoanelor private de libertate.*

Prezentul *Plan de Acțiune Sectorial pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Detenție* intră în vigoare începând cu data de 01.07.2016.

Ministerul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ

Ministru



Administrația Națională a Penitenciarelor

Cătălin Clăudiu BEJAN

Director general





## STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SISTEMULUI JUDICIAR 2015 - 2020

### A.4. Îmbunătățirea condițiilor de detenție și creșterea șanselor de reintegrare socială a persoanelor private de libertate

## PLAN DE ACȚIUNE SECTORIAL PENTRU ÎMBUNĂTĂȚIREA CONDIȚIILOR DE DETENȚIE

### SECȚIUNEA I: ACCESUL LA MUNCĂ

Nr.crt.	Măsura	Responsabil	Termen	Indicator de rezultat
1.	Întocmirea și actualizarea unei baze de date/unitate cu oferta de muncă (număr de persoane) existentă în fiecare penitenciar și postarea acesteia pe website-ul fiecărei unități. Se va avea în vedere și disponibilul de personal ce poate escorta deținuți la punctele de lucru exterioare locului de deținere.	Unitate	15.07.2016 - pentru întocmire  Lunar actualizare	Bază întocmită
2.	Evaluarea opțiunilor pe piața muncii. Identificarea potențialilor beneficiari ai forței de muncă din penitenciare.	Unitate	15.07.2016  Trimestrial actualizare	Opțiuni evaluate  Potențiali beneficiari identificați

3.	Încheierea de contracte cu beneficiarii pentru persoanele private de libertate aflate în regim deschis și semi-deschis	Unitate	31.08.2016	Număr contracte aflate în derulare  Număr contracte nou încheiate  Număr persoane private de libertate angrenate în activități lucrative
4.	Identificarea unor oportunități de muncă în comunitate, pentru persoanele private de libertate aflate în regim deschis, fără supraveghere	Unitate	Constant	Număr persoane private de libertate individualizate în regim deschis care prestează muncă în comunitate, fără supraveghere
5.	Inventarierea tuturor posibilităților de exploatare a Gospodăriilor Agro-zootehnice (G.A.Z) aparținând unităților de detenție precum și a numărului de deținuți care pot lucra în cadrul acestora. În acest sens se va avea în vedere diversificarea culturilor agricole în funcție de solicitările momentului și posibilitățile zonei.	Unitate	15.07.2016  Trimestrial actualizare	Număr total de locuri de muncă existente  Număr de locuri de muncă noi  Număr de deținuți existenți la muncă  Număr de deținuți noi selectați
6.	Identificarea și amenajarea unor spații, altele decât cele care pot fi folosite pentru cazarea persoanelor private de libertate, pentru activități productive/ocupaționale	Unitate	15.07.2016 - identificarea spațiilor  15.09.2016 - amenajare  01.10.2016 - începerea desfășurării în spațiile amenajate	Număr deținuți folosiți la activități ca urmare a acestui demers

7.	Identificarea unei oferte de spațiu aparținând unităților penitenciare spre a fi oferite agenților economici care doresc desfășurarea de activități cu persoanele private de libertate.	Unitate	15.07.2016 Semestrial actualizare	Număr spații identificate în funcție de: specificul unității penitenciare, utilitățile disponibile, suprafețele disponibile  Număr personal disponibil pentru supravegherea persoanelor condamnate la punctele de lucru
8.	Evaluarea prevederilor legale și identificarea de soluții pentru facilitarea valorificării produselor obținute în cadrul muncii prestate atât în cadrul penitenciarelor cât și în exteriorul acestora	ANP - MJ	01.08.2016 - evaluarea prevederilor legale  01.10.2016 - identificarea soluțiilor	Soluții identificate în vederea valorificării în tot sistemul penitenciar a produselor obținute  Soluții identificate în vederea valorificării produselor obținute în exteriorul sistemului penitenciar.
9.	Identificarea unor avantaje fiscale sau de altă natură pentru agenții economici care angajează persoane private de libertate	MJ - ANP	01.09.2016	Potențiale avantaje identificate în vederea discutării lor cu autoritățile competente MFP, MMFPSPV, Ministerul Economiei etc.
10.	Lansarea unor forme de publicitate în mass-media sau prin activități directe de prezentare, cu lucrările ce pot fi executate de către unitățile penitenciare cu ajutorul persoanelor private de libertate în diferite ramuri ale economiei (industrie, construcții, infrastructură, agricultură etc.)	Unitate	Constant	Număr de comunicări realizate prin mass-media  Număr de comunicări realizate prin prezentare directă
11.	Înaintarea ofertelor de prestări servicii ce pot fi executate cu persoanele private de libertate, agenților economici din zonele limitrofe ale penitenciarului, care au putere financiară, precum și instituțiilor administrațiilor publice locale (consiliul județean,	Unitate	01.08.2016	Număr contracte nou încheiate ca urmare a înaintării ofertelor de prestări servicii

	primării, regii autonome etc.)			Număr de persoane condamnate care muncesc
12.	Obținerea de produse prin intermediul atelierelor de producție/gospodăriilor agrozootehnice pentru consum în interiorul sistemului penitenciar	Unitate	Trimestrial	Reducerea cheltuielilor pentru achiziționarea de produse

## SECȚIUNEA A II A - ACCESUL LA SERVICII MEDICALE DE CALITATE

Nr. crt.	Măsura	Responsabil	Termen	Indicator
1.	Armonizarea structurilor organizatorice din sistemul medical penitenciar în concordanță cu necesitățile reale de servicii medicale pentru persoanele private de libertate	ANP - MJ - MS	01.10.2016	Număr de modificări în structurile medicale ale penitenciarelor spital avizate/aprobate de MS respectiv MJ
2.	Elaborarea și aprobarea unei decizii pentru desemnarea penitenciarelor spital care gestionează cazurile pentru afecțiuni cronice și/sau în fază terminală	ANP	31.07.2016	Decizie elaborată și aprobată  Număr penitenciare spital care gestionează cazurile pentru afecțiuni cronice și/sau în fază terminală
3.	Custodierea bolnavilor aflați în faze terminale de către penitenciarele spital cu asigurarea zilelor de custodie peste perioada validată de Casa de Asigurări de Sănătate, din bugetul ANP	ANP - Penitenciar spital	Constant	Număr deținuți aflați în stadii terminale internați în penitenciare spital peste perioada validată  Număr total deținuți aflați în stadii terminale internați în penitenciare spital
4.	Identificarea unor proiecte pentru întreaga rețea sanitară penitenciară care să contribuie la îmbunătățirea infrastructurii medicale și dezvoltarea competențelor profesionale ale personalului medical	ANP	Anual	Număr de proiecte cu finanțare europeană depuse și acceptate
5.	Identificarea soluțiilor pentru planificarea unor curse de transport special (similare curselor ANP) sau completarea	ANP - MJ	01.10.2016	Soluții identificate

	parcului auto cu autosanitare pentru realizarea transportului deținuților la internare și externare cât și pentru deținuții cu dizabilități locomotorii			Transportul deținuților pacienți asigurat
6.	Propunere de completare a <i>Codului de Procedură Penală - secțiunea a-3-a Întreruperea executării pedepsei închisorii sau a detențiunii pe viață</i> (prevederea referitoare la bolile incurabile în fază terminală) precum și reglementarea unor măsuri de internare într-o unitate sanitară de specialitate până la însănătoșire ori până la obținerea unei ameliorări a stării de boală, care să permită punerea în executare a pedepsei (pentru deținuții care au dobândit o boală psihică în timpul executării pedepsei)	ANP - MJ	15.08.2016 - inițierea propunerii de către ANP  15.09.2016 - MJ analizarea proiectului în vederea promovării  01.10.2016 - Demersuri ulterioare	Proiect de act normativ elaborat și promovat
7.	Ocuparea posturilor vacante (81 posturi de medici, 1 farmacist și 1 biolog)	ANP	01.10.2016	Număr de posturi vacante ocupate/ Număr de posturi scoase la concurs
8.	Elaborarea unei strategii de atragere și menținere a personalului medical în sistemul penitenciar	ANP	01.10.2016	Strategie elaborată  Punerea în practică a strategiei: după 01.10.2016
9.	Inițierea unor discuții cu Ministerul Sănătății, Casa Națională de Sănătate și Casa OPSNAJ (parteneri de discuții) în vederea identificării unor soluții viabile pentru asigurarea medicală de calitate a persoanelor private de libertate	ANP - MJ	15.07.2016	Soluții analizate/Soluții agree
10.	Identificarea persoanelor private de libertate diagnosticate cu afecțiuni psihice grave și promovarea deciziei directorului general al ANP în vederea punerii în aplicare a art. 73, alin. 6 a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul	Unitate	15.07.2016 identificarea persoanelor cu afecțiuni psihice grave	Număr persoane cu afecțiuni psihice grave identificate

	procesului penal		01.08. 2016 - promovarea deciziei directorului general al ANP	Decizia directorului general al ANP promovată
11.	Identificarea unor soluții pentru internarea persoanelor private de libertate de sex feminin, în toate penitenciarele spital, după criterii medicale și epidemiologice	ANP - unitate	01.10.2016	Soluții identificate  Persoanele private de libertate de sex feminin cu afecțiuni medicale internate într-un penitenciar spital aflat în proximitatea penitenciarului unde își execută pedeapsa
12.	Constituirea de echipe terapeutice în vederea monitorizării persoanelor private de libertate cu afecțiuni psihice grave	Unitate	15.09.2016	Echipe terapeutice constituite  Procedură de lucru elaborată
13.	Identificarea unor soluții privind decongestionarea custodierii deținuților cu HIV/SIDA și implementarea soluțiilor	MJ - ANP	01.10.2016	Soluții identificate/Soluții implementate
14.	Asigurarea materialelor de prevenție a răspândirilor afecțiunilor infecto-contagioase și distribuirea lor	ANP/unitate	Constant	Materiale de prevenție asigurate și distribuite
15.	Identificarea nevoilor și realizarea amenajărilor specifice persoanelor private de libertate cu dizabilități	ANP - unitate	31.07.2016 - identificarea nevoilor  01.11.2016 - realizarea amenajărilor	Nevoi identificate  Amenajări finalizate
16.	Constituirea unei echipe de monitorizare a modului de îndeplinire a nevoilor persoanelor private de libertate cu dizabilități	Unitate	15.09.2016	Echipă de monitorizare constituită

				Procedură de lucru elaborată
17.	Încheierea de contracte cu laboratoare de tehnică dentară din afara sistemului penitenciar	Unitate	31.07.2016	Contracte încheiate (cel puțin un contract pe regiune)
18.	Adoptarea legislației subsecvente referitoare la necesarul de materiale igienico-sanitare	ANP-MJ	15.08.2016	Ordin al ministrului justiției (OMJ)
19.	Igienizarea și efectuarea de reparații curente în toate spațiile de cazare precum și în locurile în care au acces persoanele private de libertate	Unitate	Constant	Spații de detenție igienizate Reparații curente efectuate
20.	Predarea surplusului de îmbrăcăminte la magazia unității (sau persoanelor aparținătoare) ca urmare a trecerii în sezonul cald	ANP - unitate	15.07.2016	Număr de unități care au implementat măsura/număr total de unități
21.	Stabilirea unui barem maximal de bunuri (articole de îmbrăcăminte, încălțăminte etc.) care pot fi păstrate în camerele de deținere, în funcție de anotimp și spațiile amenajate	ANP - unitate	01.09.2016	Număr de unități care au implementat măsura/număr total de unități

## Secțiunea A III A - REINTEGRAREA SOCIALĂ A PERSOANELOR PRIVATE DE LIBERTATE

1.	Centralizarea activităților identificate ca bune practici în vederea multiplicării la nivel de sistem penitenciar și postarea acestora pe website-ul ANP	ANP	15.07.2016	Bază de date ce conține bunele practici identificate
2.	Implementarea bunelor practici identificate aplicabile fiecărui regim de executare	ANP - unitate	Constant	Bune practici implementate la nivelul fiecărei unități
3.	Elaborarea și promovarea unui set de recomandări care vizează politicile sociale (publice) privind suportul copiilor cu părinți deținuți.	ANP - unitate	01.09.2016 - elaborarea Constant - promovare	Set de recomandări elaborate și promovate



4.	Crearea unor spatii prietenoase în penitenciar pentru interacțiuni ale copiilor cu părinții aflați în detenție în cadrul sectorului vizite	ANP - unitate	15.09.2016	Număr spatii prietenoase amenajate în cadrul sectorului vizită/Număr unități detenție
5.	Diversificarea activităților și programelor de prevenție a delincvenței juvenile destinate elevilor și studenților din afara sistemului penitenciar (de ex. „O zi în penitenciar’ etc.)	ANP - unitate	01.12.2016	Numărul activităților și programelor implementate atât la nivelul unităților cât și la nivel de comunitate  Numărul beneficiarilor din exteriorul sistemului penitenciar  Numărul persoanelor private de libertate implicate
6.	Adoptarea unui standard care să descrie dotările minimale pentru un spațiile destinate activităților de reintegrare socială, precum și necesitatea alocării de resurse financiare sau variante de finanțare.	ANP-MJ-unitate	15.09.2016	Standard minim elaborat  Decizie a directorului general adoptată  Număr spații care respectă standardul minim
7.	Diversificarea activităților și programelor destinate dezvoltării abilităților parentale și consolidării relației persoanelor private de libertate cu familia și mediul de suport („O zi cu tata’, ,Singur spre școală’, ,O zi cu mama’, responsabilizarea la nivelul fiecărei unități a unui asistent social cu atribuții de organizare a vizitelor copiilor)	Unitate	01.09.2016	Numărul activităților și programelor implementate  Numărul persoanelor private de libertate participante  Numărul membrilor de familie participanți (copii, celălalt părinte)
8.	Diversificare a activităților de sensibilizare a opiniei publice și combatere a stereotipurilor privind persoanele private de libertate	Unitate	Trimestrial	Număr activități de sensibilizare a opiniei publice și combatere a stereotipurilor

				implementate  Număr persoane private de libertate participante  Număr beneficiari din exteriorul sistemului penitenciar
9.	Organizarea periodică a bursei locurilor de muncă/întâlniri cu potențiali angajatori/târguri de job-uri (în interiorul sau exteriorul unităților)	ANP - unitate	Trimestrial	Număr de întâlniri cu angajatorii implementate  Număr deținuți beneficiari  Număr deținuți luați în evidența angajatorilor pentru pre-contracte de muncă
10.	Analiza prevederilor legale în materie în vederea formulării modificărilor necesare pentru stimularea angajatorilor în vederea susținerii socio-profesionale a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate	ANP	15.09.2016	Set de propuneri elaborate în vederea inițierii procesului de modificare legislativă  N.B. Consecutiv datei de 15.09.2016, se va iniția procesul de revizuire legislativă
11.	Identificarea în colaborare cu Ministerul Educației a soluțiilor privind obținerea documentelor școlare pentru a facilita înscrierea la instruire școlară (pentru persoanele private de libertate care nu dețin foaia matricolă școlară)	ANP - unitate	15.07.2016	Soluții identificate  Număr persoane private de libertate beneficiare
12.	Implicarea în diferite proiecte sociale cu impact pozitiv asupra comunității (evenimente culturale, sportive, expoziții de pictură, fotografie, realizate de persoanele private de libertate în cadrul atelierelor ocupaționale,	Unitate	Trimestrial	Număr proiecte în care s-au implicat persoanele private de libertate

	festivaluri etc.)			Număr persoane private de libertate beneficiare
13.	Intensificarea activităților de educație prin valorificarea mijloacelor radio-tv cu circuit închis	Unitate	Trimestrial	Număr de activități de educație implementate
14.	Intensificarea activităților de educație non-formală în cadrul penitenciarelor (de ex: prezentări ale persoanelor private de libertate pe un anumit subiect, festivalul de folclor, festivalul de teatru, întâlniri cu personalități, scrierea de poezie și proză etc.)	ANP-unitate	O data pe lună	Număr de activități de educație non-formală implementate  Număr de persoane private de libertate implicate
15.	Organizarea de ateliere cu familia, activități mediate de asistentul social/psiholog, în cadrul cărora părinții și copii lor vor beneficia de sprijinul specialiștilor sau al colaboratorilor, se vor juca sau vor desfășura activități ocupaționale împreună	ANP - unitate	Trimestrial	Număr ateliere organizate  Număr părinți persoane private de libertate care au petrecut timp cu familia
16.	Încheierea ori prelungirea de protocoale de colaborare la nivel central sau, după caz, la nivel local, pentru atragerea de parteneri instituționali de relevanță pentru activitățile specifice domeniilor educațional, psihologic, social	ANP-unitate	Constant	Număr protocoale încheiate  Număr activități implementate  Număr persoane private de libertate beneficiare
17.	Evaluarea posibilității de a amenaja secțiile de deținere pentru regimul deschis cu chichinetă și spălătorie, în vederea dezvoltării deprinderilor de viață independentă și pregătirii pentru liberare	MJ - ANP - Unitate	01.10.2016	Secții de deținere în regim deschis amenajate/secții de deținere existente