



Nr. 14/44107/13.08.2019

## CLARIFICARE

Referitor: Procedura de achiziție în vederea încheierii unui acord - cadru de servicii poștale de distribuire a corespondenței pentru sediul central și serviciile teritoriale ale Direcției Naționale de Probațiune din 42 județe inclusiv sediile secundare ale serviciilor de probațiune, cod CPV 64110000-0 Servicii poștale (Rev.2).

### Întrebarea nr. 1

*„Va rugam sa modificati art. 12.1 din modelul de acord cadru si art. 11.1 din modelul de contract subsecvent astfel: "In cazul in care prestatorul nu isi indeplineste obligatiile contractuale, acesta va raspunde potrivit prevederilor OUG 13/2013 privind serviciile postale.", avand in vedere faptul ca raspunderea operatorului de servicii postale reprezinta o raspundere de tip special, existand reglementari exprese cu privire la aceasta, consideram ca in cazul aparitiei unei situatii de neexecutare culpabila a obligatiilor contractuale de catre prestator, prevederile OUG 13/2013 privind serviciile postale, ar deveni incidente.”*

### Răspunsul autorității contractante

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 12.1 din acordul-cadru și de la art. 11.1 din contractul subsecvent, așa cum au fost acestea formulate inițial prin documentația de atribuire.

Menționăm că O.U.G. nr. 13/2013 privind serviciile poștale, cu modificările și completările ulterioare reglementează răspunderea furnizorului pentru furtul trimiterilor poștale, respectiv pentru pierderea/distrugerea/deteriorarea totală sau parțială a trimiterilor poștale.

Pentru orice alte situații de neexecutare culpabilă a contractului, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin contract și alte clauze de răspundere, acest drept fiind conferit chiar de O.U.G. nr. 13/2013. A se vedea în acest sens dispozițiile art. 37 alin. (1) și 47 din O.U.G. nr. 13/2013 care prevăd următoarele:

*„Art. 37 alin. (1) - Răspunderea față de utilizatori pentru prestarea serviciilor poștale se stabilește potrivit contractelor încheiate cu utilizatorii, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de celelalte dispoziții legale în vigoare.”*

*„Art. 47 - Părțile pot stabili prin contract clauzele de agravare a răspunderii furnizorului de servicii poștale prevăzute de prezentul capitol.”*

### Întrebarea nr. 2

*„Va rugam sa modificati art. 12.2 din modelul de acord cadru si art. 11.2 din modelul de contract subsecvent astfel: " In cazul in care achizitorul, din vina sa exclusiva, nu achita factura in termen de 30 de zile de la data primirii ei, atunci prestatorul are dreptul de a percepe penalitati de 0,1% pe zi de intarziere, calculate la valoarea facturii neachitate in termen, de la data scadentei pana la data efectiva a platii., in considerarea dispozitiilor legii 72/2013:*

**Art. 3 alin 2 :**

*(2) Dobânda penalizatoare curge de la scadență până la momentul plății, în condițiile dispozițiilor art. 1.535 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.*

**ART 6 - Termenul legal de plată**

*(1) Autoritățile contractante execută obligația de plată a sumelor de bani rezultând din contractele încheiate cu profesioniști cel târziu la:*

*a) 30 de zile calendaristice de la data primirii facturii sau a oricărei altei cereri echivalente de plată;*

*Sunt calificate ca abuzive, nefiind necesară verificarea existenței circumstanțelor prevăzute la art. 13 sau a altor circumstanțe specifice cauzei, clauzele contractuale care:*

...

*c) prevăd un termen mai mare de la care creanța produce dobânzi decât cel prevăzut la art. 3 alin. (3) sau, după caz, la art. 6 și art. 7 alin. (1);*

*Potrivit art. 15 alin 1 din același act normativ, clauzele abuzive sunt lovite de nulitate absolută.”*

**Răspunsul autorității contractante**

Autoritatea contractantă acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să renunțe la termenul de grație de 10 zile stipulat în favoarea debitorului în art. 12.2 din acordul-cadru și în art. 11.2 din contractul subsecvent și, în consecință, cele două prevederi contractuale se modifică după cum urmează:

Art. 12.2 din modelul de acord-cadru - „12.2. În cazul în care promitentul - achizitor, din vina sa exclusivă, nu onorează facturile în termen de 30 zile de la data primirii facturii, cu excepția situației prevăzute la art. 5.9., atunci promitentul - prestator are dreptul de a percepe penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la valoarea neachitată, de la data scadenței și până la data efectivă a plății.”

Art. 11.2 din modelul de contract subsecvent - „11.2. În cazul în care achizitorul, din vina sa exclusivă, nu onorează facturile în termen de 30 zile de la data primirii facturii, cu excepția situației prevăzute la art. 5.9., atunci prestatorul are dreptul de a percepe penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la valoarea neachitată, de la data scadenței și până la data efectivă a plății.”

**Întrebarea nr. 3**

*„Va rugăm să eliminați art. 14.3 lit c din modelul de acord cadru și art. 14.3 lit c din modelul de contract subsecvent, ținând cont de faptul că în cazul în care prestatorul nu își execută obligațiile contractuale, acesta răspunde potrivit prevederilor OUG 13/2013 privind serviciile postale. În situația intervenirii rezilierii contractului, achizitorul poate apela la instanțele de judecată în ceea ce privește stabilirea și demonstrarea prejudiciului suferit.”*

**Răspunsul autorității contractante**

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 14.3 lit. c) din acordul-cadru și de la art. 14.3 lit. c) din contractul subsecvent, așa cum au fost acestea formulate inițial prin documentația de atribuire. Menționăm că O.U.G. nr. 13/2013 privind serviciile postale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează răspunderea furnizorului pentru furtul trimiterilor postale, respectiv pentru pierderea/distrușgerea/deteriorarea totală sau parțială a trimiterilor postale. Pentru orice alte situații de neexecutare culpabilă a contractului, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili

prin contract și alte clauze de răspundere, acest drept fiind conferit chiar de O.U.G. nr. 13/2013. A se vedea în acest sens dispozițiile art. 37 alin. (1) și 47 din O.U.G. nr. 13/2013.

#### **Întrebarea nr. 4**

*„Va rugam sa eliminati art. 14.4 din modelul de acord cadru, respectiv din modelul de contract subsecvent, in considerarea dispozitiilor legii 85/2014, care nu permit instituirea in contracte a unor clauze privind denuntarea unui contract in situatia in care prestatorul se afla in stare de insolventa/faliment:*

*Art. 123*

*(1) Contractele în derulare se consideră menținute la data deschiderii procedurii, art. 1.417 din Codul civil nefiind aplicabil. Orice clauze contractuale de desființare a contractelor în derulare, de decădere din beneficiul termenului sau de declarare a exigibilității anticipate pentru motivul deschiderii procedurii sunt nule.”*

#### **Răspunsul autorității contractante**

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 14.4 din acordul-cadru, respectiv din contractul subsecvent, având în vedere dispozițiile art. 223 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu art. 167 din același act normativ.

Art. 223 alin. (1) lit. a) din lege prevede că autoritatea contractantă are dreptul de a denunța unilateral un contract de achiziție publică în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situații: a) contractantul se află, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art. 164-167. Alineatul 2 al aceluiași articol prevede că autoritatea contractantă introduce dreptul de denunțare unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire. Art. 167 alin. (1) lit. b) din lege prevede că autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații: b) se află în procedura insolvenței sau în lichidare, în supraveghere judiciară sau în încetarea activității;

(2) Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) lit. b), autoritatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic împotriva căruia s-a deschis procedura generală de insolvență atunci când, pe baza informațiilor și/sau documentelor prezentate de operatorul economic în cauză, stabilește că acesta are capacitatea de a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru. Aceasta presupune că respectivul operator economic se află fie în faza de observație și a adoptat măsurile necesare pentru a întocmi un plan de reorganizare fezabil, ce permite continuarea, de o manieră sustenabilă, a activității curente, fie este în cadrul fazei de reorganizare judiciară și respectă integral graficul de implementare a planului de reorganizare aprobat de instanță.

#### **Întrebarea nr. 5**

*„In Caietul de sarcini la Cap. I. Obiectul contractului, pct. 3 se mentioneaza "Coletarie interna standard <10 kg.... Prestarea serviciului de curierat se va efectua doar la cererea expresa (scrisa) a autoritatii contractante.”*

*In acest sens, solicitam sa ne comunicati daca Achizitorul solicita servicii postale pentru colete postale interne sau serviciul Prioripost tip marfa.”*

#### **Răspunsul autorității contractante**

## MINISTERUL JUSTIȚIEI

DIRECȚIA NAȚIONALĂ DE PROBAȚIUNE

În Caietul de sarcini la *Cap. I. Obiectul acordului-cadru, pct. 3*, autoritatea contractantă a solicitat *Coletărie internă standard <10 kg*, serviciu care constă în transmitere de bunuri cu sau fără valoare comercială, cu o greutate <10 kg și care urmează să fie livrate la adresa indicată de expeditor.

### Întrebarea nr. 6

*„In Caietul de sarcini la Cap. III. Specificatiile serviciilor postale, pct. 6 "Prestatorul va asigura desfasurarea activitatilor aferente operatiunilor de francare a trimiterilor postale ce au fost preluate de la Autoritatea contractanta. Se vor utiliza mijloacele /utilajele prestatorului pentru efectuarea operatiunilor de francare a trimiterilor postale." Precizam ca, pentru francarea trimiterilor de corespndenta, Prestatorul ofera Autoritatii contractante sistemul de francare TP prin acordare numar de aprobare TP, iar Achizitorul va confectiona stampila TP cu mentiunile specifice acestui sistem de francare (model Anexa 1) pentru toate cele 79 puncte de lucru si o va aplica pe fiecare trimitere de corepondenta expediata. Avand in vedere cele mentionate va rugam sa clarificati acest aspect cu autoritatea contractanta.”*

### Răspunsul autorității contractante

În redactarea ofertelor, se vor respecta cerințele Caietului de sarcini, respectiv *„Prestatorul va asigura desfășurarea activităților aferente operațiunii de francare a trimiterilor poștale ce au fost preluate de la Autoritatea contractantă. Se vor utiliza mijloacele/utilajele prestatorului pentru efectuarea operațiunilor de francare a trimiterilor poștale”*.

### Întrebarea nr. 7

*„In Caietul de sarcini la Cap. III. Specificatiile serviciilor postale, se mentioneaza la pct. 21. "Prestatorul trebuie sa asigure urmarirea trimiterilor postale interne...", la pct. 25. "Prestatorul va asigura urmarirea electronica, atat a trimiterii postale, cat si a confirmarii de primire.", iar la pct. 26 Achizitorul solicita informatii in timp real atat despre trimiterile care compun o expeditie, cat si pentru fiecare trimitere sau confirmare de primire in parte.*

*Precizam ca, pentru indeplinirea cerintelor mentionate, fiecare subunitate (cele 79 de puncte de lucru) din cadrul Directiei Nationale de Probatii trebuie sa prezinte toate trimiterile interne inregistrate in baza borderoului de prezentare electronic (model Anexa 2) care se transmite pe adresa de e-mail a subunitatii postale de prezentare. In acest sens, solicitam sa ne comunicati daca Achizitorul are capacitatea prin toate subunitatile sale de a completa si de a transmite borderoul electronic catre sbunitatile postale.”*

### Răspunsul autorității contractante

Prestatorul trebuie să asigure preluarea, colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor poștale. Preluarea trimiterilor se va face pe baza unui borderou de predare - primire și a unui borderou centralizator al trimiterilor. Orice documente utilizate de prestator sau formulare pre-tipărite pentru preluarea trimiterilor vor fi puse la dispoziția beneficiarului cu titlu gratuit. A se vedea în acest sens următoarele cerințe din caietul de sarcini:

Punctul II A. Este obligatoriu ca prestatorul să aibă capacitatea de a presta serviciile ce fac obiectul prezentului caiet de sarcini:

a) **capacitatea de a colecta și sorta trimiterile poștale în toate localitățile în care se află sediile autorității contractante prezentate în anexa la Caietul de sarcini.**

**b) capacitatea de a transporta și livra** trimiterile poștale colectate de la expeditor în mediul urban și rural de pe întreg teritoriul național, respectiv transportul și livrarea trimiterilor poștale la orice adresă poștală de pe teritoriul României, la locuința fiecărei persoane fizice și la sediul fiecărei persoane juridice destinate.

**c) capacitatea de a transporta și livra** trimiterile poștale colectate de la expeditor, în alte țări (livrări intracomunitare și extra-comunitare), respectiv transportul și livrarea trimiterilor poștale la orice adresă poștală din țările respective.

Punctul II B, respectiv:

- d) ofertantul va prezenta modele de trimiteri, modelele de etichetare, modele de borderouri de prezentare a corespondenței precum și orice alte modele de tipizate necesare pe parcursul derulării acordului - cadru.

Punctul III SPECIFICAȚIILE SERVICIILOR POȘTALE, respectiv:

1. Prestatorul trebuie să asigure preluarea zilnică a trimiterilor conținând corespondența autorității contractante și să efectueze expedierea la adresele marcate pe plicuri, indiferent de numărul de plicuri.

2. Preluarea trimiterilor se face pe baza unui borderou de predare - primire și a unui borderou centralizator al trimiterilor.

Lunar se va întocmi un borderou centralizator al trimiterilor poștale. Borderourile întocmite pentru fiecare expediție vor conține rubrici pentru toate elementele ce pot identifica o trimitere poștală cum ar fi: număr de înregistrare, dată, oră, greutate, adresă destinatar, categorie trimitere, greutate, etc.

Orice documente utilizate de prestator sau formulare pre-tipărite pentru preluarea trimiterilor vor fi puse la dispoziția beneficiarului cu titlu gratuit.