



Nr. 29/44107/11.07.2019

CLARIFICARE NR. 1

Întrebarea nr. 1

„Va rugam sa modificati art. 12.1 din modelul de acord cadru si art. 11.1 din modelul de contract subsecvent astfel: "In cazul in care prestatorul nu isi indeplineste obligatiile contractuale, acesta va raspunde potrivit prevederilor OUG 13/2013 privind serviciile postale.", avand in vedere faptul ca raspunderea operatorului de servicii postale reprezinta o raspundere de tip special, existand reglementari exprese cu privire la aceasta, consideram ca in cazul aparitiei unei situatii de neexecutare culpabila a obligatiilor contractuale de catre prestator, prevederile OUG 13/2013 privind serviciile postale, ar deveni incidente.”

Răspunsul autorității contractante

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 12.1 din acordul-cadru și de la art. 11.1 din contractul subsecvent, așa cum au fost acestea formulate inițial prin documentația de atribuire.

Menționăm că *O.U.G. nr. 13/2013 privind serviciile poștale*, cu modificările și completările ulterioare reglementează răspunderea furnizorului pentru furtul trimiterilor poștale, respectiv pentru pierderea/distrugerea/deteriorarea totală sau parțială a trimiterilor poștale.

Pentru orice alte situații de neexecutare culpabilă a contractului, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin contract și alte clauze de răspundere, acest drept fiind conferit chiar de *O.U.G. nr. 13/2013*. A se vedea în acest sens dispozițiile art. 37 alin. (1) și 47 din *O.U.G. nr. 13/2013* care prevăd următoarele:

„Art. 37 alin. (1) - Răspunderea față de utilizatori pentru prestarea serviciilor poștale se stabilește potrivit contractelor încheiate cu utilizatorii, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de celelalte dispoziții legale în vigoare.”

„Art. 47 - Părțile pot stabili prin contract clauzele de agravare a răspunderii furnizorului de servicii poștale prevăzute de prezentul capitol.”

Întrebarea nr. 2

„Va rugam sa modificati art. 12.2 din modelul de acord cadru si art. 11.2 din modelul de contract subsecvent astfel: " In cazul în care achizitorul, din vina sa exclusiva, nu achita factura în termen de 30 de zile de la data primirii ei, atunci prestatorul are dreptul de a percepe penalitati de 0,1% pe zi de intarziere, calculate la valoarea facturii neachitate in termen, de la data scadentei pana la data efectiva a platii., in considerarea dispozitiilor legii 72/2013:

Art. 3 alin 2 :

(2) Dobânda penalizatoare curge de la scadență până la momentul plății, în condițiile dispozițiilor art. 1.535 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

ART 6 - Termenul legal de plată

(1) *Autoritățile contractante execută obligația de plată a sumelor de bani rezultând din contractele încheiate cu profesioniști cel târziu la:*

a) 30 de zile calendaristice de la data primirii facturii sau a oricărei altei cereri echivalente de plată;

Sunt calificate ca abuzive, nefiind necesară verificarea existenței circumstanțelor prevăzute la art. 13 sau a altor circumstanțe specifice cauzei, clauzele contractuale care:

...

c) prevăd un termen mai mare de la care creanța produce dobânzi decât cel prevăzut la art. 3 alin. (3) sau, după caz, la art. 6 și art. 7 alin. (1);

Potrivit art. 15 alin 1 din același act normativ, clauzele abuzive sunt lovite de nulitate absolută.”

Răspunsul autorității contractante

Se vor respecta cerințele autorității contractante, respectiv:

Art. 12.2 din modelul de acord-cadru - „12.2. În cazul în care promitentul - achizitor, din vina sa exclusivă, nu onorează facturile în termen de 30 zile de la data primirii facturii, cu excepția situației prevăzute la art. 5.9., atunci promitentul - prestator are dreptul de a percepe penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la valoarea neachitată, de la data scadenței și până la data efectivă a plății.”

Art. 11.2 din modelul de contract subsecvent - „11.2. În cazul în care achizitorul, din vina sa exclusivă, nu onorează facturile în termen de 30 zile de la data primirii facturii, cu excepția situației prevăzute la art. 5.9., atunci prestatorul are dreptul de a percepe penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la valoarea neachitată, de la data scadenței și până la data efectivă a plății. ”

Art. 5.9 din acordul - cadru și art. 5.9 din contractul subsecvent la care se face trimitere prin articolele mai sus menționate, prevăd că: „5.9. Termenul de plată de la punctul 5.4 va putea fi decalat în situația în care nu sunt îndeplinite condițiile, din motive independente de autoritatea contractantă sau în cazul în care apar dispoziții legale care modifică perioada de plată pentru instituțiile publice.” Prin urmare autoritatea contractantă consideră că nu sunt incidente dispozițiile legale invocate de către operatorul economic.

Întrebarea nr. 3

„Va rugăm să eliminați art. 14.3 lit c din modelul de acord cadru și art. 14.3 lit c din modelul de contract subsecvent, tinând cont de faptul că în cazul în care prestatorul nu își execută obligațiile contractuale, acesta răspunde potrivit prevederilor OUG 13/2013 privind serviciile postale. În situația intervenirii rezilierii contractului, achizitorul poate apela la instanțele de judecată în ceea ce privește stabilirea și demonstrarea prejudiciului suferit.”

Răspunsul autorității contractante

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 14.3 lit. c) din acordul-cadru și de la art. 14.3 lit. c) din contractul subsecvent, așa cum au fost acestea formulate inițial prin documentația de atribuire. Menționăm că O.U.G. nr. 13/2013 privind serviciile postale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează răspunderea furnizorului pentru furtul trimiterilor postale, respectiv pentru pierderea/distrușgerea/deteriorarea totală sau parțială a trimiterilor postale. Pentru orice alte situații de neexecutare culpabilă a contractului, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin contract și alte clauze de răspundere, acest drept fiind conferit chiar de O.U.G. nr. 13/2013. A se vedea în acest sens dispozițiile art. 37 alin. (1) și 47 din O.U.G. nr. 13/2013.

Întrebarea nr. 4

„Va rugam sa eliminati art. 14.4 din modelul de acord cadru, respectiv din modelul de contract subsecvent, in considerarea dispozitiilor legii 85/2014, care nu permit instituirea in contracte a unor clauze privind denuntarea unui contract in situatia in care prestatorul se afla in stare de insolventa/faliment:

Art. 123

(1) Contractele în derulare se consideră menținute la data deschiderii procedurii, art. 1.417 din Codul civil nefiind aplicabil. Orice clauze contractuale de desființare a contractelor în derulare, de decădere din beneficiul termenului sau de declarare a exigibilității anticipate pentru motivul deschiderii procedurii sunt nule.”

Răspunsul autorității contractante

Autoritatea contractantă nu acceptă propunerea operatorului economic și înțelege să mențină clauzele de la art. 14.4 din acordul-cadru, respectiv din contractul subsecvent, având în vedere dispozițiile art. 223 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu art. 167 din același act normativ.

Art. 223 alin. (1) lit. a) din lege prevede că autoritatea contractantă are dreptul de a denunța unilateral un contract de achiziție publică în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situații: a) contractantul se află, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art. 164-167. Alineatul 2 al aceluiași articol prevede că autoritatea contractantă introduce dreptul de denunțare unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire. Art. 167 alin. (1) lit. b) din lege prevede că autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații: b) se află în procedura insolvenței sau în lichidare, în supraveghere judiciară sau în încetarea activității;

(2) Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) lit. b), autoritatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic împotriva căruia s-a deschis procedura generală de insolvență atunci când, pe baza informațiilor și/sau documentelor prezentate de operatorul economic în cauză, stabilește că acesta are capacitatea de a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru. Aceasta presupune că respectivul operator economic se află fie în faza de observație și a adoptat măsurile necesare pentru a întocmi un plan de reorganizare fezabil, ce permite continuarea, de o manieră sustenabilă, a activității curente, fie este în cadrul fazei de reorganizare judiciară și respectă integral graficul de implementare a planului de reorganizare aprobat de instanță.

Întrebarea nr. 5

„Vă rugăm să defalcați trimiterile de recomandate interne/externe pe trepte de greutate”

Răspunsul autorității contractante

A se vedea în acest sens erata publicată pe site-ul Ministerului Justiției, secțiunea achiziții publice, atașată anunțului.

Întrebarea nr. 6

„6. Având în vedere că în Centralizatorul de prețuri se cere un total general având la baza media aritmetică a tarifelor iar în Anexa 2.1 ne comunicați numărul de trimiteri vă rugăm să ne comunicați ce sumă va fi specificată în Formularul de ofertă.”

Răspunsul autorității contractante

Oferta financiară va respecta cerințele menționate în Fișa de date, respectiv:

2.3.2.1. Propunerea financiară, care cuprinde formularul de ofertă (Anexa 1) și centralizatorul de prețuri (Anexa 2). Prețurile prezentate în ofertă vor fi ferme pe toată durata de derulare a contractului.

Valabilitatea ofertei: 90 de zile de la data deschiderii ofertelor.

2.3.2.2. Ofertantul trebuie să prezinte atât prețul total, cât și costurile pentru serviciile ce fac obiectul acordului - cadru, conform Anexei nr. 2.

2.3.2.3. Prețul total oferit va avea în vedere prestarea serviciilor poștale ce fac obiectul acordului - cadru ce presupun colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor poștale ale Direcției Naționale de Probațiune - sediu central și 42 servicii de probațiune în calitate de autoritate contractantă, în cadrul unui serviciu organizat, către destinatari persoane fizice și juridice din România, Uniunea Europeană și restul statelor lumii, conform dispozițiilor legale speciale în materia serviciilor poștale.

Având în vedere cele de mai sus, în formularul de ofertă se va specifica suma totală (fără TVA) ce va fi plătită de către autoritatea contractantă pentru prestarea serviciilor poștale și de distribuție a corespondenței, pentru întreaga perioadă a acordului-cadru, respectiv 24 luni. Suma totală a acordului-cadru va fi determinată prin raportare la prețurile comunicate de operatorul economic în centralizatorul de prețuri și numărul maxim de trimiteri poștale estimat de autoritatea contractantă pe 24 luni (a se vedea anexele 2.1,2.3 la Caietul de Sarcini astfel cum au fost modificate prin erata din data 11.07.2019).

În Centralizatorul de prețuri TG este format din însumarea tarifelor medii pe categorii de servicii solicitate și reprezintă modalitatea de aplicare a criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”. Menționăm că acordul-cadru este o modalitate specială de atribuire care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în special în ceea ce privește prețul și, după caz, cantitățile avute în vedere.

Întrebarea nr. 7

„7. În fișa de Informații ne comunicați ca Data limită pentru depunerea documentelor este 15.07.2019 - ora 08.54 iar în Invitația de Participare este trecută ca data limită de depunere a ofertelor 15.07.2019 - ora 11.00. Vă rugăm să ne comunicați care este data limită de depunere a ofertelor”.

Răspunsul autorității contractante

Având în vedere publicarea eratei la data de 11.07.2019, termenul de depunere a ofertelor se va prelungea până la data de 17.07.2019, orele 11⁰⁰.

Întrebarea nr. 8

„În caietul de sarcini s-a solicitat suplimentar față de serviciile poștale și serviciul de preluare de la sediu a trimiterilor poștale. Acest serviciu se taxează separat în baza unui abonament lunar pe

MINISTERUL JUSTIȚIEI
DIRECȚIA NAȚIONALĂ DE PROBAȚIUNE

fiecare sediu. Va rugam sa precizati daca se solicita acest serviciu de la toate sediile autoritatii contractante respectiv 42 judete inclusiv sediile secundare.”

Autoritatea contractantă solicită servicii poștale de distribuire a corespondenței pentru Direcția Națională de Probațiune (DNP) - sediul central și pentru cele 42 de servicii de probațiune (sedii principale). Pentru sediile secundare ale serviciilor de probațiune, asigurarea serviciilor poștale se va realiza numai la solicitarea scrisă a unităților subordonate, întrucât la aceste sedii activitatea se desfășoară, „în regim nepermanent”. Menționăm că, în prezent autoritatea contractantă are 4 servicii de probațiune care solicită asigurarea serviciilor poștale la sediile secundare.

AUTORITATEA CONTRACTANTĂ