



MINISTERUL JUSTIȚIEI
INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE
RAPORT DE ACTIVITATE
IANUARIE - DECEMBRIE 2019

MARTIE 2020

CUPRINS

A. PROFILUL INSTITUȚIEI	3
1. DESPRE INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE	3
2. CADRUL LEGAL	3
3. FUNCȚIILE ȘI ATRIBUȚIILE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE.....	4
B. OBIECTIVELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE	4
I. LA NIVEL ADMINISTRATIV	4
II. LA NIVEL SUBSTANȚIAL.....	5
C. ACTIVITĂȚILE DERULATE DE INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE ÎN PERIOADA IANUARIE – DECEMBRIE 2019	5
I. LA NIVEL ADMINISTRATIV	5
1. REVIZUIREA ȘI APROBAREA REGULAMENTULUI DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE	5
2. ELABORAREA FIȘELOR DE POST, A REGULAMENTULUI DE ACORDARE A VOUCHERELOR ȘI INIȚIEREA DEMERSULUI IMPLEMENTĂRII ȘI DEZVOLTĂRII SCIM	7
3. ACTIVITATEA DE SOLUȚIONARE A PETIȚIILOR ȘI A CERERILOR PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC.....	7
4. ACCESAREA FINANȚĂRII ÎN CONTEXTUL CERERII DE PROIECTE IP 10/2018 DESCHISE ÎN CADRUL PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ PENTRU ACCELERAREA PROCESULUI DE OPERAȚIONALIZARE A INSTITUTULUI.....	7
II. LA NIVEL SUBSTANȚIAL.....	8
1. PREGĂTIREA CONTINUĂ A PERSONALULUI INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE	8
2. PARTICIPAREA LA CONFERINȚE, COLOCVII, COMUNICĂRI DE SPECIALITATE DIN ȚARĂ ȘI STRĂINĂTATE.....	9
3. DEZVOLTAREA PROIECTELOR PROPUSE/APROBATE DE CĂTRE MINISTERUL JUSTIȚIEI	9

A. PROFILUL INSTITUȚIEI

1. DESPRE INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

În Monitorul Oficial nr. 44 din 16 ianuarie 2017 a fost publicată Hotărârea Guvernului nr. 14/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Criminologie, precum și pentru modificarea și completarea H.G. nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.

Prin acest act normativ, a fost reînființat Institutul Național de Criminologie, organ de specialitate cu personalitate juridică aflat în subordinea Ministerului Justiției ce are ca scop asigurarea, pe baze științifice, a prevenirii și controlului criminalității.

Fenomenul criminalității, prin diversele sale forme de manifestare - corupția, violența, delincvența juvenilă etc. - reprezintă un fenomen social îngrijorător, proliferant atât la nivel național, cât și în plan internațional. În acest context, obținerea unei viziuni unitare asupra criminalității este necesară în vederea identificării soluțiilor de diminuare - prin prevenire și combatere - a acestuia. O astfel de viziune nu poate fi obținută însă în afara coordonatelor trasate de cercetarea și cunoașterea științifică, prin mijloacele și instrumentele puse la dispoziție de criminologie.

Prin activitatea de cercetare criminologică derulată, Institutul își asumă rolul de entitate unitară la nivel național, reînființarea sa reiterând demersului inițiat de primii criminologi români și continuat de primul institut de criminologie, de a explica, analiza și anticipa comportamentul antisocial, cu scopul final de a contribui la reacția eficientă împotriva fenomenului infracțional. De asemenea, prin reînființarea Institutului se materializează dorința României de a accede la rețeaua internațională a entităților de profil, astfel de structuri ce susțin cercetarea științifică în domeniu fiind prezente în multe state ale lumii.

Astfel, misiunea Institutului este una ambițioasă - de a furniza o viziune sistematică asupra criminalității în vederea conturării unei politici penale statale eficiente.

2. CADRUL LEGAL



3. FUNCȚIILE ȘI ATRIBUȚIILE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

În concordanță cu prevederile actului de înființare, în realizarea misiunii sale, Institutul Național de Criminologie are următoarele atribuții:

- ➔ Organizarea activităților de cercetare și evaluare a criminalității din România pentru a oferi o viziune unitară asupra nivelului acestui fenomen și a formelor sale de manifestare;
- ➔ Participarea la elaborarea proiectelor de legi și a altor acte normative în domeniul prevenirii și controlului criminalității;
- ➔ Organizarea manifestărilor științifice interne și internaționale pe teme de interes major pentru sistemul judiciar;
- ➔ Accesarea mecanismelor de finanțare în domeniul cercetării;
- ➔ Realizarea de analize, studii, rapoarte privind cauzele și evoluția criminalității, pe care le prezintă Ministerului Justiției în vederea luării unei decizii corecte, argumentate științific, de politică penală și penitenciară;
- ➔ Diseminarea rezultatelor analizelor, studiilor, rapoartelor, prognozelor, proiectelor realizate, prin diverse forme de comunicare, publicații tipărite sau în format electronic;
- ➔ Punerea la dispoziția instituțiilor și autorităților publice, cu titlu gratuit, a bazelor de date statistice și documentare elaborate de Institut.

B. OBIECTIVELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

Data fiind poziția Institutului Național de Criminologie de instituție nou-înființată, obiectivele acestuia pentru perioada ianuarie - decembrie 2019 au fost reprezentate de:

I. LA NIVEL ADMINISTRATIV

- ➔ Avansarea în etapele procesului de operaționalizare prin parcurgerea procedurilor aferente acestui proces.

Operaționalizarea Institutului reprezintă un proces complex, încă nefinalizat, presupunând o serie de etape în vederea ocupării schemei de personal aprobate și pentru creșterea și consolidarea capacității instituționale a Institutului Național de Criminologie (inclusiv prin elaborarea și implementarea procedurilor interne de lucru, precum și pentru asigurarea unui management eficient al resurselor).

II. LA NIVEL SUBSTANȚIAL

1. Asigurarea specializării și perfecționării continue a membrilor Institutului în activitatea de cercetare;
2. Participarea la conferințe, colocvii, comunicări de specialitate din țară și străinătate;
3. Intensificarea colaborării cu specialiștii din minister sau din alte ministere, precum și cu alți specialiști din domeniu;
4. Identificarea Institutului ca punct unic național de contact în ceea ce privește cercetarea criminologică;
5. Integrarea Institutului în cadrul asociațiilor internaționale de profil;
6. Dezvoltarea proiectelor propuse/ aprobate de către Ministerul Justiției:
 - ➔ Elaborarea monografiei Ministerului Justiției;
 - ➔ Actualizarea Codexului penal;
 - ➔ Implicarea în activitățile aferente deținerii Președinției Consiliului Uniunii Europene de către România în perioada februarie - iunie 2019.

C. ACTIVITĂȚILE DERULATE DE INSTITUTUL NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE ÎN PERIOADA IANUARIE - DECEMBRIE 2019

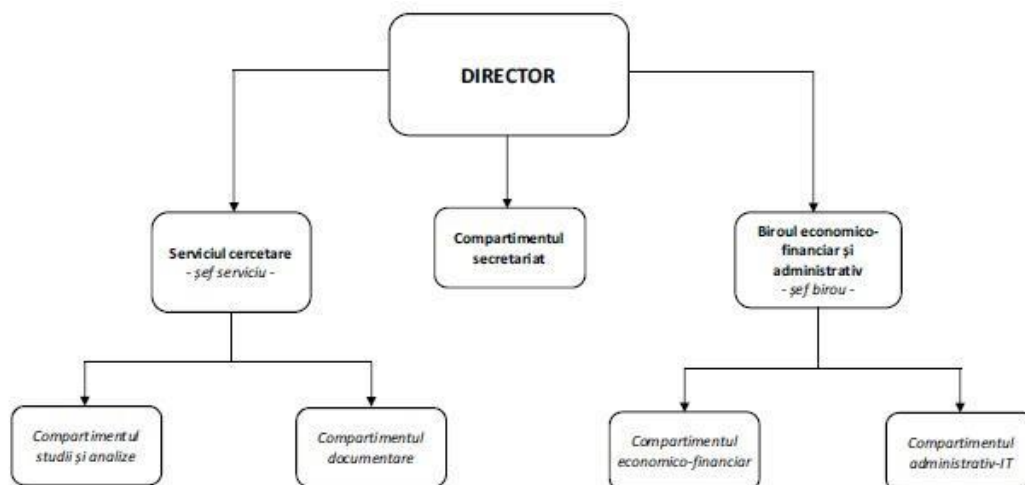
I. LA NIVEL ADMINISTRATIV

1. REVIZUIREA ȘI APROBAREA REGULAMENTULUI DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

Procesul de elaborare a Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Criminologie s-a extins și pe durata anului 2019 prin modificarea draftului inițial în urma transmiterii punctelor de vedere de către direcțiile de specialitate vizate din cadrul Ministerului.

Forma consolidată a acestuia a fost pusă în dezbatere publică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52 din 21 ianuarie 2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 3406/C/2019 din 13.08.2019, publicat în Monitorul Oficial nr. 709 din 29.08.2019, Partea I.

În concordanță cu prevederile Regulamentului, Institutul funcționează cu un număr de 20 de posturi, conform următoarei organigrame:



La finalul anului 2019, în cadrul Institutului Național de Criminologie, situația posturilor ocupate, respectiv vacante se prezenta astfel:

COMPARTIMENT	NR. POSTURI	CATEGORIE PROFESIONALĂ + FUNCȚIE	OCUPATE	VACANTE
DIRECTOR	1	PERSONAL DE SPECIALITATE JURIDICĂ ASIMILAT JUDECĂTORILOR ȘI PROCURORILOR- <i>FUNCȚIE DE CONDUCERE (DIRECTOR)</i>	0	1
SERVICIUL CERCETARE	1	PERSONAL DE SPECIALITATE JURIDICĂ ASIMILAT JUDECĂTORILOR ȘI PROCURORILOR- <i>FUNCȚIE DE CONDUCERE (ȘEF SERVICIU CERCETARE)</i>	0	1
	7	PERSONAL DE SPECIALITATE JURIDICĂ ASIMILAT JUDECĂTORILOR ȘI PROCURORILOR- <i>FUNCȚIE DE EXECUȚIE</i>	7	0
	4	FUNȚIONARI PUBLICI - <i>FUNCȚIE DE EXECUȚIE</i>	2	2
BIROUL ECONOMIC-FINANCIAR ȘI ADMINISTRATIV	1	FUNȚIONARI PUBLICI - <i>FUNCȚIE DE CONDUCERE (ȘEF BIROU)</i>	0	1
	3	FUNȚIONARI PUBLICI - <i>FUNCȚIE DE EXECUȚIE</i>	2	1
	3	PERSONAL CONTRACTUAL - <i>FUNCȚIE DE EXECUȚIE</i>	3	0
	20	NR. TOTAL DE POSTURI DIN CADRUL INSTITUTULUI	14	6

2. ELABORAREA FIȘELOR DE POST, A REGULAMENTULUI DE ACORDARE A VOUCHERELOR ȘI INIȚIEREA DEMERSULUI IMPLEMENTĂRII ȘI DEZVOLTĂRII SCIM

Întrucât la momentul ocupării primelor posturi prevăzute în schema de personal, la nivelul Institutului nu exista nici un document prevăzut de dispozițiile legale incidente pentru funcționarea acestuia, membrii colectivului au elaborat, pe lângă Regulamentul de organizare și funcționare a Institutului, și alte documente esențiale precum:

- Fișele de post ale personalului de execuție;
- Regulamentele de acordare a voucherelor de vacanță pentru personalul Institutului Național de Criminologie aferente anilor 2018, respectiv 2019.
- Draft-uri inițiale de proceduri de sistem (procedura privind soluționarea cererilor conform legii nr. 544/2001, procedura privind circuitul documentelor, procedura privind gestionarea declarațiilor de avere și interese etc.).

3. ACTIVITATEA DE SOLUȚIONARE A PETIȚIILOR ȘI A CERERILOR PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC

4. ACCESAREA FINANȚĂRII ÎN CONTEXTUL CERERII DE PROIECTE IP 10/2018 DESCHISE ÎN CADRUL PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ PENTRU ACCELERAREA PROCESULUI DE OPERAȚIONALIZARE A INSTITUTULUI

Prin Hotărârea nr. 146/2019 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 282/2016 privind aprobarea planului de acțiune pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, subsecțiunea DIRECȚIA DE ACȚIUNE A: Eficientizarea Justiției ca serviciu public, la punctul A.1.4 Elaborarea unei analize naționale de risc privind formele grave de criminalitate pentru fundamentarea politicilor în materie penală, s-a prevăzut includerea și a Institutului Național de Criminologie în elaborarea analizei sus-menționate.

De asemenea, în cadrul secțiunii DIRECȚIA DE ACȚIUNE B: Consolidarea instituțională a sistemului judiciar, la punctul B.3.43 s-a prevăzut Operaționalizarea Institutului Național de Criminologie.

În acest context, s-a dispus cu privire la oportunitatea depunerii propunerii de proiect „*Sprijin în vederea operaționalizării Institutului Național de Criminologie*”, în cadrul cererii de proiecte nr. IP 10/2018 „*Sprijin pentru acțiuni de consolidare a capacității*”

instituțiilor din sistemul judiciar”, pentru accesarea fondurilor structurale disponibile prin intermediul Programului Operațional Capacitate Administrativă.

Prin raportare la cele două obiective cuprinse în planul de acțiune pentru implementarea strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, proiectul a urmărit:

1) Consolidarea capacității operaționale la nivelul I.N.C.;

- Dezvoltarea de proceduri de lucru interne, optimizarea utilizării resurselor (umane, financiare, temporale, etc.), implementarea standardelor de calitate în desfășurarea activității, precum și dotarea cu mijloace fixe și cu resurse documentare, de natură să asigure o activitate și un management eficient prin sisteme și instrumente moderne;

2) Resurse umane specializate în domeniul criminologiei

- Pregătirea teoretică a personalului din cadrul Serviciului Cercetare și dezvoltarea de metodologii de cercetare științifică adaptate diferitelor analize, studii, rapoarte și prognoze elaborate de I.N.C.

În demersul de obținere a finanțării, pașii urmați au fost reprezentați de:

- întocmirea fișei de proiect, în urma colaborării membrilor Institutului Național de Criminologie cu direcțiile de specialitate implicate din cadrul Ministerului Justiției;
- derularea unei etape de identificare a unui posibil partener prin schimb de corespondență cu reprezentanții instituțiilor de profil;
- reconfigurarea proiectului prin apelarea la servicii de consultanță pentru atingerea rezultatelor propuse.

II. LA NIVEL SUBSTANȚIAL

1. PREGĂTIREA CONTINUĂ A PERSONALULUI INSTITUTULUI NAȚIONAL DE CRIMINOLOGIE

În decursul anului 2019, o parte din membrii Institutului Național de Criminologie au participat la următoarele cursuri și sesiuni de instruire:

- *Măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției prevăzute de anexa 3 la SNA 2016 - 2020* în cadrul proiectului „Consolidarea capacității administrative a Secretariatului tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție”, cod SIPOCA 62;

- ➔ *Management strategic* în cadrul proiectului „Dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de management strategic la nivelul sistemului judiciar- SIMS”, cod SIPOCA 55;
- ➔ *Instruirea personalului cu privire la utilizarea aplicației BSC (Balanced Scorecard)*, în cadrul proiectului „Dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de management strategic la nivelul sistemului judiciar - SIMS”, cod SIPOCA 55.

2. PARTICIPAREA LA CONFERINȚE, COLOCVII, COMUNICĂRI DE SPECIALITATE DIN ȚARĂ ȘI STRĂINĂTATE

În decursul anului 2019, colectivul Institutului Național de Criminologie a participat la următoarele manifestări relevante pentru îndeplinirea obiectului său de activitate:

- ➔ Dezbateră pe marginea unei inițiative legislative de incriminare în Codul Penal român a faptei de „revenge porn”, 28 martie 2019;
- ➔ Progrese în reintegrarea socială a persoanelor private de libertate, 06 mai 2019;
- ➔ Dialogul strategic la nivel național privind combaterea comerțului ilicit, organizat de Institutul Internațional Siracusa în cadrul proiectului „*Strengthening the fight against illicit trade in Southeastern Europe (SEE-impact)*”, 22 - 24 octombrie 2019.

3. DEZVOLTAREA PROIECTELOR PROPUSE/APROBATE DE CĂTRE MINISTERUL JUSTIȚIEI

- ➔ **Finalizarea monografiei Ministerului Justiției**, având ca reper perioada 1831 - prezent;
Pornind de la inexistența unei lucrări care să trateze din punct de vedere diacronic și integrator Ministerul Justiției, membrii Serviciului Cercetare al I.N.C. au desfășurat activități de concepere, documentare și redactare a monografiei Ministerului Justiției, având ca reper perioada 1831 - prezent. Lucrarea s-a dezvoltat în șapte capitole, dedicate evoluției Ministerului în contextul schimbărilor de regim politic pe care societatea românească le-a cunoscut în perioada menționată, rolului Ministerului în prezent în plan național, dar și internațional, precum și miniștrilor justiției. De asemenea, a fost propusă coordonarea lucrării de către domnul prof. univ. dr. Mircea Duțu.
- ➔ **Actualizarea Codexului penal** (codurile penale ale statelor membre ale Uniunii Europene, în varianta electronică);
Ministerul Justiției a realizat “Codexul penal”, ce cuprinde codurile penale din statele membre ale Uniunii Europene, proiect ce a beneficiat de finanțare din partea Băncii

Mondiale și la elaborarea cărui au contribuit specialiști din cadrul DIPFIE (Direcția De Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe), traducători, reprezentanți ai editurii C.H. Beck, contribuind și specialiști din cadrul unei societăți de avocatură din București.

După finalizarea proiectului, în luna aprilie 2019, atribuția actualizării periodice a Codexului a fost stabilită în sarcina membrilor Serviciului Cercetare din cadrul Institutului Național de Criminologie. În acest sens, a fost aprobată realizarea mecanismului de actualizare prin apelarea la rețeaua LEGICOOP ca sursă de informare.

- **Asigurarea sprijinului de către membrii Serviciului Cercetare din poziția de ofițeri de legătură în cadrul evenimentelor organizate de Ministerul Justiției pe durata Pres Ro;**
- **Inițierea efectuării unor studii criminologice ce abordează tematica aprobată de conducerea Ministerului Justiției prin Nota nr. 1/746/2019 din 19.09.2019;**

Întrucât Institutul Național de Criminologie a realizat în primul său an de activitate lucrări cu caracter preponderent administrativ, în scopul avansării în procesul de operaționalizare, pornind de la prevederile H.G. nr. 14/2017 conform cărora principala activitate desfășurată de către Institut este reprezentată de cercetarea criminologică, având ca finalitate fundamentarea științifică a politicii penale a statului, colectivul Serviciului Cercetare a elaborat și a supus aprobării conducerii Ministerului Justiției o propunere de teme de cercetare pentru perioada 2019 -2021. Fiecare temă a fost inclusă în considerarea prioritizării acesteia în planul de guvernare, precum și a interesului public major pentru optimizarea reacției sociale față de formele de criminalitate pe care le vizează.

CONTACT



Str. Apolodor nr. 17, Sector
5, București, România



(+40) 037.204.1171



inc@just.ro



(+40) 037.204.1171